

**Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van twee besluiten ter uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft omgevingsvergunningen en ruimtelijke plannen**

**Rechtsgrond**

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, artikel 5.

**Vormvereisten**

De Inspectie van Financiën heeft spoedadvies gegeven op 20 april 2020.

Uit de onderstaande motivering blijkt dat er sprake is van het in artikel 3, §1 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 vermelde "met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid" zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

**Motivering van de hoogdringendheid**

Eind 2019 ontstond er in de Chinese regio Wuhan een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder ook in België.

Vooral sinds het einde van de krokusvakantie neemt de verspreiding van dit virus steeds grotere vormen aan. Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), moet ook de Vlaamse Overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen nemen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

De Vlaamse overheid, maar ook de gemeentelijke en provinciale overheden zijn ertoe gehouden om welbepaalde procedures binnen een vastgelegde termijn te doorlopen, en hierbij verschillende procedurestappen te respecteren. Zo moeten vergunningsaanvragen binnen een bepaalde termijn behandeld worden, op straffe van stilzwijgende weigering of worden beroepen geacht te zijn afgewezen. Daarnaast moeten ook bepaalde verplichtingen worden gerespecteerd, bijvoorbeeld de organisatie van een openbaar onderzoek en het inwinnen van adviezen.

Ook zijn er bepaalde procedurestappen voorgeschreven, die leiden tot bijeenkomsten van burgers, zoals infovergaderingen en hoorzittingen, maar ook tot vergaderingen van commissies van deskundigen en vertegenwoordigers van diverse adviserende instanties. En dit terwijl het noodzakelijk is om net nu

menselijk contact zoveel mogelijk te vermijden, om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

De uitbraak van het coronavirus (COVID-19) is uitgegroeid tot een epidemie, en zelfs pandemie en zet onhoudbare druk op het Vlaamse gezondheidsapparaat. Het aantal opnames in ziekenhuizen van patiënten besmet met het virus neemt nog exponentieel toe. Deze gezondheids crisis noodzaakt een hoogdringende behandeling.

Naar aanleiding hiervan heeft de Nationale Veiligheidsraad reeds verschillende maatregelen uitgevaardigd, waaronder opschorting van lessen, annulatie van alle recreatieve activiteiten (sport, cultuur, folklore, enz.), bevordering en versterking van telewerken.

Ook het Vlaams Parlement was zich bewust van deze civiele noodsituatie en heeft op 18 maart 2020 een nooddecreet aangenomen, het decreet over afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid. Het Parlement erkende hierbij dat als de coronacrisis (nog) grotere proporties aan zou nemen, de kans reëel was dat binnen de Vlaamse en lokale administraties kritische functies zullen uitvallen.

De signalen, vanuit individuele gemeenten, maar ook vanuit provinciebesturen en de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten, om dringend een regeling te treffen rond verplichte proceduretermijnen en procedureverplichtingen zoals beslissingstermijnen of inspraakmomenten waren legio.

Vandaar dat de Vlaamse Regering voorzag in maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning, ruimtelijke planning, complexe projecten, plan-milieueffectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten, met daarin onder meer schorsingen tot 24 april 2020.

De eindtermijn van een aantal maatregelen nadert.

Hoewel het besluit van 24 maart 2020 inzake de omgevingsvergunning en het besluit van 27 maart 2020 inzake o.a. ruimtelijke planningsprocessen de mogelijkheid bevatten voor de minister, bevoegd voor Omgeving, om termijnen en data aan te passen, is de bevoegde minister van oordeel dat termijnverlengingen niet noodzakelijk zijn. De voorbije weken hebben aangetoond dat de administraties zich hebben kunnen organiseren op deze situatie en in staat zijn de administratieve procedures verder af te handelen. Bovendien behoort de dienstverlening van lokale besturen tot de essentiële dienstverlening, waardoor behandeling van dossiers plaatsvindt, en burgers zich mogen verplaatsen naar het gemeentehuis voor inzage in de documenten. De minister wenst de termijnen dan ook niet onnodig te verlengen teneinde de economie zo snel mogelijk opnieuw op te starten.

Bij toepassing van de noodmaatregelen inzake de omgevingsvergunningen en de ruimtelijke planningsprocessen rezen bepaalde vragen die nopen tot verduidelijking en aanvulling in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft ruimtelijke planning, complexe projecten, plan-milieueffectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten, om ervoor te zorgen dat de opgeschorte openbare onderzoeken op een rechtsgeldige manier verdergezet kunnen worden na 24 april.

Deze vragen hebben onder meer betrekking op:

- de vraag hoe artikel 7 en artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020, moeten worden samen gelezen en waarom artikel 7 dermate verschilt van artikel 8 in zijn opbouw;
- de vraag of openbare onderzoeken en andere inspraakmomenten moeten worden hervat juist na de einddatum, dan wel erna (op een vrij te kiezen datum), vraag die zich stelt in het kader van zowel het besluit van 24 maart 2020 als het besluit van 27 maart 2020;
- de vraag hoe de te hervatten openbare onderzoeken moeten worden bekendgemaakt, vraag die zich eveneens stelt in het kader van zowel het besluit van 24 maart 2020 als het besluit van 27 maart 2020.

Deze vragen dienen duidelijk in regelgeving te worden uitgeklaard enige tijd voor het einde van de maatregelen. Op die manier kunnen de openbare onderzoeken en inspraakmomenten snel en rechtszeker verdergezet worden na 24 april.

Ook dreigen sommige omgevingsvergunningen te vervallen omwille van problemen in de bouwsector, die vanwege de federale maatregelen op verminderde capaciteit werkt. Om de gevolgen van de COVID-19 crisis zo veel mogelijk te beperken voor vergunninghouders en bouwsector, moet dringend een oplossing worden geboden.

Er is dan ook duidelijk sprake van het "met bijzondere redenen omklede geval van de dringende noodzakelijkheid" als vermeld in art. 3, §1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

### **Juridisch kader**

Dit besluit sluit aan bij onder andere de volgende regelgeving:

- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft ruimtelijke planning, complexe projecten, plan-milieueffectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten;
- het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, en hierbij horende uitvoeringsbesluiten;
- de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hierbij horende uitvoeringsbesluiten;
- het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten en hierbij horend uitvoeringsbesluit;
- het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en hierbij horende uitvoeringsbesluiten.

## Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

### DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

**Artikel 1.** In artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning, wordt een tweede lid en derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De voormelde verlenging van de beroepstermijn vindt slechts toepassing in zoverre de beslissing over de vergunningsaanvraag in eerste aanleg wordt genomen uiterlijk op 24 april 2020.

De affiche, bedoeld in artikel 59 van het Omgevingsvergunningsbesluit, blijft, in afwijking van artikel 59, §2, van het Omgevingsvergunningsbesluit aangeplakt tot het einde van de beroepstermijn.”.

**Art. 2.** In hetzelfde besluit wordt een artikel 9/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:  
“Art. 9/1. De vervaltermijn van omgevingsvergunningen en meldingen van onbepaalde duur, die in toepassing van artikel 99, §1, van het Omgevingsvergunningsdecreet zou verstrijken op een datum van 20 maart 2020 tot en met 31 december 2020, wordt van rechtswege met zes maanden verlengd.

De geldigheidsduur van omgevingsvergunningen en meldingen van bepaalde duur of van omgevingsvergunningen op proef, uiterlijk verleend op 24 april 2020 in toepassing van artikel 68, tweede lid, respectievelijk artikel 69 van het Omgevingsvergunningsdecreet, die zou verstrijken op een datum van 20 maart 2020 tot en met 31 augustus 2020, wordt van rechtswege met drie maanden verlengd.”.

**Art. 3.** In artikel 10 van hetzelfde besluit wordt een vierde lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De volgende regels worden in acht genomen bij de verderzetting van het openbaar onderzoek op een datum na 24 april 2020:

1° de einddatum van het verdergezette openbaar onderzoek wordt door toedoen van de gemeente aangepast op de affiche, bedoeld in artikel 20 van het Omgevingsvergunningsbesluit. Deze affiche blijft minstens aangeplakt tot de laatste dag van het verdergezette openbaar onderzoek;

2° de verderzetting dient niet te worden gepubliceerd in een dag- of weekblad, bedoeld in artikel 22 van het Omgevingsvergunningsbesluit;

3° de individuele kennisgeving, bedoeld in artikel 23 van het Omgevingsvergunningsbesluit, dient niet te worden overgedaan.”.

**Art. 4.** Aan artikel 11 van hetzelfde besluit wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De bevoegde overheid kan bij de behandeling van de vergunningsaanvragen of de administratieve beroepen in voorkomend geval beslissen om de informatievergadering, vermeld in artikel 25 van het Omgevingsvergunningsbesluit, via elektronische middelen te houden. Alle bepalingen van artikel 25 van het Omgevingsbesluit blijven onverminderd van toepassing.”.

**Art. 5.** Aan artikel 10, 11, 12 en 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft ruimtelijke planning, complexe projecten, planmilieueffectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten, wordt telkens een vijfde en zesde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De bekendmakingen en kennisgevingen, uitgevoerd voor de start van de schorsing dienen niet te worden hernomen bij de verderzetting van de inspraakverplichtingen op een datum na 24 april 2020.

De bevoegde overheid kan in voorkomend geval beslissen om participatiemomenten, informatie- en inspraakvergaderingen, via elektronische middelen te houden.”.

**Art. 6.** Dit besluit treedt in werking op de datum van goedkeuring en heeft uitwerking met ingang van de datum van goedkeuring.

**Art. 7.** De Vlaamse minister, bevoegd voor Omgeving, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 22 april 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR